



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ –
ПЕРНИК**



**ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА
НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ
БЕДСТВИЯ
2022-2025 г.**

Перник, 2022 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Областната програма за намаляване на риска от бедствия е разработена във връзка със задълженията на Областния управител на област Перник, възложени му със Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Програмата за намаляване на риска от бедствия на област Перник се разработва на основание чл. 6г, ал. 1, чл. 64, ал. 1, т. 11 и чл. 64б, т. 1 от ЗЗБ.

Областната програмата има за цел да определи дългосрочните приоритети за действие за намаляване на риска от бедствия и да подпомогне изпълнението на мерките за тяхното осъществяване на територията на област Перник. Програмата ще спомогне за изграждане на система от мерки чрез дългосрочно планиране за периода 2022-2025 г.

Програмата на област Перник за намаляване на риска от бедствия определя целите, приоритетите и задачите за защитата при бедствия за периода 2022 - 2025 год.

Програмата съответства на целите определени в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г., приета с решение на Министерския съвет РМС № 505/19.07.2018 год. и Национална програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. Тя е основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и определя насоките за създаване на ефективна, ресурсно и технически осигурена система за превенция и реагиране при бедствия.

В предстоящите десетилетия се очаква промените в климата да доведат до нарастване на честотата и мащаба на бедствията. По-честите и по-силни бури и наводнения, както и дълготрайните засушавания и опустошителни горски пожари могат да окажат значително вредно въздействие върху съществуващите възможности на обществото за справяне с последствията след подобни опасни събития. Поради тази причина и поради сложността и обхвата на бедствията е необходимо обединяване на усилията на всички отговорни институции и активното им включване в дейностите за намаляване на риска от бедствия, което очаква да доведе до значително намаляване на човешки, социални, икономически и природни щети и загуби.

1. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЛАСТНАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район на област Перник. Съответно, реализирането на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- ✓ Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- ✓ Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане дублиране на дейности;
- ✓ Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- ✓ Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- ✓ Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- ✓ Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

2. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2022-2025 г.

Областната програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действие, с които следва да бъдат постигнати стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г.

Програмата за намаляване на риска от бедствия има за цел предотвратяване и/или намаляване на неблагоприятните последици за здравето и живота на хората, инфраструктурата, културните и материални ценности и околната среда, следствие на природни и/или причинени от човешка дейност бедствия.

Областната програма за намаляване на риска от бедствия цели да се изгради една рамка, с която да се определят приоритети за действие, за да се намали риска от бедствия и да се подпомогне изпълнението на мерките, които се залагат в нея на областно ниво.

Оперативна цел от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели определени на областно ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; РДПБЗН - Перник; РУО - Перник; Областна структура на БЧК
	1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система (ЕСС) и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и	1.2.1. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, при различни видове бедствия.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; РДПБЗН – Перник; РУО - Перник; Областна структура на БЧК;

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	международни, при различни видове бедствия.		Съставни части на ЕСС
	1.3. Разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска, чрез използване на географски информационни системи.	1.3.1. Участие при поискване в разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска, чрез използване на географски информационни системи.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; РДПБЗН - Перник
	1.4. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.4.1. Организиране и провеждане на обучения в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	РУО – Перник; РДПБЗН-Перник; Областна структура на БЧК
	1.5. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	1.5.1. Използване на национални учебни центрове за обучение за повишаване готовността на населението за реагиране при бедствия.	РДПБЗН – Перник; Областна структура на БЧК; Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации
	1.6. Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и	1.6.1. Организиране и провеждане на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия; РДПБЗН – Перник; Областна структура на БЧК; Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

	населението.		
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	2.1.1. Предоставяне на информация и изготвяне на доклади за състоянието на системите за оповестяване на територията на областта, организацията и мероприятията за превенция на риска от бедствия. Адекватно отчитане на възникналите бедствия на територията на област Перник.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; РДПБЗН - Перник
3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	3.1.1. Засилване ролята на съветите за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво.	Органи на изпълнителната и местна власти, в т.ч. областна и общински администрации; Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение	3.2.1. Организиране и провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; РДПБЗН – Перник; Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

	на дейности по защита при бедствия.	структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	
	3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за Гражданска защита на Съюза.	3.3.1. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове, свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени, при необходимост.	3.4.1. Даване на предложения при поискване, за подобряване на съществуващата нормативна база за намаляване на риска от бедствия и поддържането ѝ в актуално състояние, съобразно правните актове свързани с управлението на бедствия.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	3.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	3.5.1. Координация и взаимодействие с юридически лица за осигуряване на стоки от първа необходимост при възникване на бедствени ситуации.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областен управител и кметове на общини; Областна структура на БЧК
		3.5.2. Сключване на споразумения с физически и	Областен управител и кметове на общини

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

		юридически лица, във връзка с осигуряване изпълнението на планове за защита при бедствия, съгласно Закона за защита при бедствия.	
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия.	4.1.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	4.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	4.2.1. Разработване и актуализация на областна и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.	4.3.1. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво, и за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

5. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования, за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.	5.1.1. Изпълнение на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия.	Органи на местната власт; РДПБЗН – Перник; Областна структура на БЧК
	5.2. Създаване на Европейски център за логистика чрез изграждане на склад за готовност при бедствия.	5.2.1. Поддържане на областен склад в готовност за реагиране при бедствия.	Областна структура на БЧК
	5.3. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	5.3.1. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; Съставни части на ЕСС
6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на	6.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	6.1.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	Съставни части на ЕСС

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	6.2. Повишаване на способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на Механизма за Гражданска защита на Съюза, както и други курсове и програми за обучение.	6.2.1.Повишаване на способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на Механизма за гражданска защита на Съюза, както и други курсове и програми за обучение.	Съставни части на ЕСС
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	7.1. Анализирание на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	7.1.1. Анализирание на наличните системи за мониторинг и изготвяне на предложения с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации
	7.2. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	7.2.1. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации
8. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по- добре“.	8.1. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1.1. Разработване на планове за възстановяване след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от	9.1.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации;

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в планове за интегрирано развитие на общините.	бедствия в интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и в планове за интегрирано развитие на общините.	Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
		9.1.2. Изпълнение на мерките включени в ПоМ на действащите Планове за управление на риска от наводнение (ПУРН).	Областен управител
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.).	10.1.1. Учредяване и/или участие в инструменти за взаимно подпомагане (например фонд „Общинска солидарност“ и други).	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации
	10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	10.2.1. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на	11.1. Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.	11.1.1. Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации; Доставчици на основни стоки и услуги
	11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура,	11.2.1. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура,	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

нови рискове.	съоръжения и др., с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	съоръжения и др., с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	
	11.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	11.3.1. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации
	11.4. Повишаване дела на финансовите средства на областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	11.4.1. Подготвяне на предложения за осигуряване на финансовите средства на областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Органи на изпълнителната власт, в т.ч. областна и общински администрации

3. Отчитане на напредъка по изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6г, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия ще се осъществява посредством изготвените годишни планове и ще се отчита с доклад до Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

Докладът се базира и на информацията получена, съответно от общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, в изпълнение на чл. 6д, ал. 8 и 65б, т. 3 от ЗЗБ.

4. Финансиране

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия са:

- ✓ Междуведомствена комисия по възстановяване и подпомагане;
- ✓ Бюджетите на министерствата и ведомствата;
- ✓ Общинските бюджети;
- ✓ Търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- ✓ Структурните фондове на Европейския съюз.

Когато финансирането на дейностите по Областната програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Областната програма за намаляване на риска от бедствия. Също така, от съществено значение е дейностите да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на областно или общинско ниво.

Програмата е разработена на заседание на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия в Перник, проведено на 09.09.2022 г.