

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЛАСТНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЛАСТ ПЕРНИК



ОКОНЧАТЕЛЕН ДОКЛАД

Малка обществена поръчка с предмет:
Изготвяне на междинна оценка на областната стратегия за развитие
Област Перник

Възложител: Областен управител на област Перник
Изпълнител: Идеин ООД

Ръководител на екипа:
Жечка Калинова

Съдържание

СТРАНИЦА	
ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
1. Дейности, извършени след встъпителния период.....	4
1.1. Работна среща с представители на общинските администрации.....	4
1.2. Анализ на информацията и извършване на междинната оценка.....	6
3. Последващи предаването на оценката дейности.....	8
Анекс 1: Списък с присъствалите на среща, проведена 30.11.2010 г	9
Анекс 2: Списък с документи, налични към провеждането на среща на 30.11.2010 г.....	10
Анекс 3.....	13
I. Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта	13
II. Справка с информация проектите, които се изпълняват в съответната община	14

Списък на съкращенията

ЗРР	Закон за регионалното развитие
МО	Междинна оценка
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НСИ	Национален статистически институт
ОА	Областна администрация
ОП	Оперативна програма
ОСР	Областна стратегия за развитие
ПРЮЗРП	План за развитие на Югозападния район за планиране
РСР	Регионален съвет за развитие
ТЗ	Техническо задание

ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад е изготвен в рамките на Договор № ОП-Д/22.11.2010 г., с предмет изготвяне на Междинна оценка (МО) на Стратегия за развитие на област Перник. В съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие за реализацията на документите за стратегическо планиране се извършва междинна оценка, не по-късно от 4 години от началото на периода на тяхното действие. Междинната обхваща първоначалните резултати от изпълнението; степента на постигане на съответните цели; ефективността и ефикасността на използваните ресурси и съдържа изводи и препоръки за актуализация.

Съгласно техническото задание на Възложителя, Методиката за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие и Въстъпителния доклад на Изпълнителя, дейностите, които бяха извършени в рамките на МО обхванаха:

- преглед на предходни оценки на публичните инвестиции на територията на областта;
- оценка на изпълнението на ОСР;
- оценка на стратегическата част на ОСР;
- оценка на координацията на ОСР;

Бяха формулирани изводи и препоръки относно:

- необходимостта от промени по отношение на стратегията за развитие на областта, които да се използват за актуализирането на ОСР за остатъка от периода до 2013 г., както и при подготовката на ОСР за периода 2014-2020 г.;
- необходимите действия на административните структури и областните съвети за развитие във връзка с по-нататъшното изпълнение на ОСР;
- подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОСР.

1. Дейности, извършени след въстъпителния период

1.1. Работна среща с представители на общинските администрации

На 30.11.2010 г., в сградата на областната администрация – Перник беше проведена среща с представители на областната и общинските администрации. На срещата присъстваха експерти от екипа на Възложителя, ангажирани с изпълнението на ОСР, кметовете на общините в състава на област Перник и техни представители-експерти, които отговарят за изпълнението на общинските планове за развитие, управлението и изпълнението на проекти и стратегическото планиране (Анекс 1 – Списък с присъствалите лица на среща, проведена на 30.11.2010 г.).

На тази среща Изпълнителят представи начина за изготвяне междинната оценка на областната стратегия за развитие и бяха дискутирани параметрите на очакваното сътрудничество и съдействие от страна на общинските администрации.

Първоначално на хартиен носител, а непосредствено след това и в електронен вид, бяха предоставени за попълване въпросници и таблици (Анекс 2), който бяха от ключово значение за актуализиране на изходните данни¹, с които разполагахме към момента на срещата. Беше съгласуван тридневен срок за предоставяне на информацията от страна на общинските администрации – не по-късно от 03.12.2010 г., до изтичането на който получихме следните данни:

Община Перник предостави изчерпателен списък с информация за проектите, които е изпълнила, които са в процес на изпълнение и очакват одобрение от финансиращият орган. Описани са името на проекта, общата стойност на проекта, финансов източник, сума на проекта, дейности и очаквани резултати, индикатори. Индикаторите на проекта не бяха ясно описани или се представят като очаквани резултати.

Представена беше и справка Анекс 2 Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта, като в него детайлно бяха описани всички отговори на зададените въпроси, както и исканата допълнителна информация.

¹ Анекс 2 Списък с документи, налични към провеждането на среща на 30.11.2010 г.

Община Трън изпрати списък с информация за проектите, които се изпълняват, реализираните и тези в процес на одобрение, предстоящи за реализация. Описани са името на проекта, стойността на проекта, индикаторите на проекта. Налична е и справката Анекс 2 Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта, в която се даваха отговори на поставените въпроси и беше разширена исканата допълнителна информация.

Община Брезник предостави пълна и изчерпателна информация за изпълнените проекти, тези които са в процес на реализация и предстоящите такива. Описани са името на проекта, период на изпълнение, източник на финансиране, сума на проекта, дейности и постигнати резултати, индикатори. В справка Анекс 2 Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта е подробно и изчерпателно попълнен. Допълнително е предоставена информация за проекти, включени в Плана за развитие на община Брезник и индикативна финансова таблица за периода 2007 – 2013 година.

Община Ковачевци подаде справката с информацията за приключените проекти, за тези които се изпълняват в момента, както и за онези, които изчакват одобрение. Описани са име на проекта, период на изпълнение, източник на финансиране, дейности и постигнати резултати, индикатори. Липсват сумите на проектите, както и индикатори. **Анекс 2 Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта не е предоставен.**

Община Радомир представи със закъснение исканата от нас информация. Посочени са проектите в процес на изпълнение и предстоящите такива. В справката се съдържа име на проекта, период на изпълнение, източник на финансиране, дейности, постигнати резултати, индикатори. Посочени са по-скоро резултатите, отколкото индикаторите. **В Анекс 2 Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта липсва голяма част от исканата информация.**

Община Земен не представи никаква информация за проектите, както и исканата информация по Анекс 2.

Основните трудности, които срещнахме при изготвянето на междинната оценка са свързани с нежеланието и/или невъзможността за оказване на съдействие от страна на някои от общинските администрации при представяне на изходната информация в договорените срокове. Пример за това са общините Радомир и Земен – като община Радомир изпрати исканата справка на 06.12.2010 г., а от община Земен получихме пълен отказ за съдействие.

Друг проблем в тази насока се оказа адекватността и пълнотата на исканите данни. В редица случаи на поставените въпроси не беше отговорено или дадените отговори бяха непълни, неточни и не съответстваха на целите на междинната оценка, които бяха разяснени на срещата проведена на 30.11.2010 г. Наложихме допълнително уточняване и разясняване на параметрите на търсените данни.

В тази връзка за частично допълване на наличните данни използвахме възможно най-актуалната налична официална статистическа информация относно социално-икономическия контекст на област Перник териториалното звено на НСИ в Перник.

Също така, с оглед даването на пълна и обективна оценка на работата на Областния съвет за развитие беше направен опит за връзка с негови членове – представители на областните структури на представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище. Поради недостиг на време и техни текущи ангажименти не успяхме да проведем предвидените от нас интервюта, но при представянето на резултатите от оценката очакваме тяхното активно включване в дискусиите по констатациите и препоръките.

1.2. Анализ на информацията и извършване на междинната оценка

Анализът ни и изготвената оценка са съсредоточени върху следните основни въпроси:

- количествено определяне на целите – продукти, резултати и въздействия
- ефективност и ефикасност до момента и на очакваните социално-икономически въздействия и на тази основа – оценка на политиката и на разпределението на финансовите ресурси
- качество на организацията по изпълнението, наблюдението и оценката
- добавена стойност
- съответствие (целесъобразност, уместност)
- валидност на анализа за силните и слабите страни и потенциала за развитие
- уместност и съгласуваност на стратегията
- преформулиране на индикатори и остойностяване към настоящия момент, което ще бъде базовата стойност за следващия програмен период
- баланс на територията

ВАЖНО: оценката обхваща периода 2005 – октомври 2010 г.

2. Основни изводи свързани с работата по изготвянето на МО

В работата по изготвянето на МО, нашият екип достигна до следните изводи:

- предвид кратките срокове за изготвяне на МО сътрудничеството на всички участници в процеса е от критично значение. Липсата на съдействие или неточно съдействие от страна на общинските администрации може да постави под въпрос актуалността на направените с МО анализ и изводи;
- налице е необходимост от поддържане на актуален масив от информация, относно процеса по реализиране на ОСР;
- необходим е постоянен мониторинг на изпълнението на ОСР;

- необходими са оперативни процедури, за да стане възможна по-добрата координация между участниците в изпълнението на ОСР и оптимизиране на работата с оглед на срокове, ефективността и ефикасността;
- необходимо е създаването на помощни временни и постоянни органи към Областния съвет за развитие.

3. Последващи предаването на оценката дейности

В изпълнение на изискванията на Техническото задание, екипът ни ще подготви презентация на резултатите от оценката и ще ги представи на организирана от Възложителя пресконференция. Дата за провеждане на инициативата е 14 декември 2010 г., от 14:00 часа.

4. Препоръки

Последващите оценки да бъдат достатъчно навреме планирани във времето, за да може да се събере достоверна изходна информация, която да позволи формирането на максимално обективни заключения и препоръки.

Анекс 1: Списък с присъствалите на среща, проведена 30.11.2010 г.

№	име	организация	длъжност
1.	Боян Красимиров Иванов	Идеин ООД	юрисконсулт
2.	Жечка Маринова Калинова	Идеин ООД	управител
3.	Емилия Кирилова Митова	Идеин ООД	експерт
4.	Арх. Ангелина Петрова Карлова	ОА Перник	гл. експерт в дирекция АКРРДС
5.	Росица Янакиева	община Перник	кмет
6.	Малин Стоилов	Община Перник	зам. кмет
7.	Станислава Асенова Алексиева	Община Трън	секретар на община Трън
8.	Георги Лазаров	Община Брезник	зам. кмет
9.	Екатерин Серафимов	Община Радомир	зам. кмет
10.	Димитър Симеонов Сотиров	Община Земен	кмет
11.	Васил Кирилов Станимиров	Община Ковачевци	кмет
12.	Бойка Божичкова Лозанова	Община Ковачевци	гл. спец. ПМР
13.	Изабела Веселинова Борисова	ОА Перник	мл. спец дирекция АКРРДС
14.	Елена Богомилова Иванова	ОА Перник	директор дирекция АКРРДС
15.	Анелия Александрова Дренска	ОА Перник	гл. експ. дирекция АКРРДС
16.	Светлана Кирилова Петкова	ОА Перник	мл.експерт

Анекс 2: Списък с документи, налични към провеждането на среща на 30.11.2010 г

А. Областно ниво:

А.1. Стратегически документи

- План за развитие на Югозападния район за планиране - предоставен от Възложителя копие на хартиен носител; достъпен също така и на интернет страницата на МРРБ;
- Стратегия за развитие на област Перник – достъпна на интернет страницата на областна администрация Перник;
- Стратегия за развитие на социалните услуги - достъпна на интернет страницата на областна администрация Перник; предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Анализ на ситуацията и оценка на потребностите в област Перник (UNICEF) – предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Сравнителна таблица между ПРИЮЗРП и ОСР, област Перник - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител

А.2. Оперативни документи

- Заповед за определяне състава на Областен съвет за развитие - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Протокол от 17.03.2010 г. – обсъждане и приемане на ОСР на социалните услуги - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Протокол от 16.12.2008 г. – обсъждане и съгласуване на инициативите на общините в област Перник - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Протокол от 29.10.2008 г. – определяне на представители на общините в РСР на ЮР; предложения за мерки и инициативи на общините за защита на средства - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Протокол от 12.12.2007 г. – презентация на Иновационна стратегия за развитие на ЮР за планиране; презентация на форум за Югоизточна Европа за лобиране в Брюксел; определяне на представител на общините в РСР на ЮР за планиране - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител
- Протокол от 24.01.2007 г. – информация във връзка с отговорностите и задълженията произтичащи от председателството на Регионален съвет за развитие на Югозападния район за планиране; подготовка за усвояване на средствата от ОП „Регионално развитие”; информация за Натура 2000 - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител;
- Протокол от 21.11.2005 г. – Обсъждане и приемане на Стратегия за развитие на област Перник - предоставено от Възложителя копие на хартиен носител.

В. Общинско ниво

В.1. Община Перник:

- Общински план за развитие – резюме, април 2005 г. – достъпен на интернет страницата на община Перник;
- Актуализиран общински план за развитие – 2008 г. - достъпен на интернет страницата на община Перник;
- Индикативна финансова таблица на План за развитие на община Перник за периода 2007 - 2013 г. – предоставена от община Перник, по искане на Изпълнителя;
- Отчет за изпълнението на План за развитие на община Перник 2007 - 2013 г., към 01.06.2009 г. - предоставена от община Перник, по искане на Изпълнителя и актуализиран от единия от членовете на екипа.

В.2. Община Брезник

- Общински план за развитие – 2005 г. – достъпен на интернет страницата на община Брезник;
- Стратегия за развитие
- Индикативна финансова таблица за периода 2007-2013 г. - предоставена от община Брезник, по искане на Изпълнителя;
- Доклад за наблюдение на изпълнението на плана за развитие – 2010 г., предоставен от община Брезник, по искане на Изпълнителя;
- Актуална информация за изпълнението на Плана за развитие на община Брезник – 2010 г. - предоставен от община Брезник, по искане на Изпълнителя;

В.3. Община Земен

- Общински план за развитие – достъпен на интернет страницата на община Земен

В.4. Община Ковачевци

- Общински план за развитие, достъпен на интернет страницата на общината (необходимо е да бъде коригиран, като се премахнат текстовете, отнасящи се до община Ловеч – стр. 72 – 80);
- Доклад за наблюдение на изпълнението на плана за развитие – 2009 г.;
- Списък с обекти с общинско значение – приложение 1 към Общинския план за развитие;
- Обекти с надобщинско значение – приложение 2 към Общинския план за развитие;
- Информация за изпълнение на проектите към края първото тримесечие на 2010 г.
- Актуална информация за изпълнението на Плана за развитие на община Ковачевци – 2010 г.;

В.5. Община Радомир

- Общински план за развитие, достъпен на интернет страницата на общината;
- Актуална информация за изпълнението на плана за развитие към края на третото тримесечие на 2010 г.;
- Доклад за наблюдение на изпълнението на плана за развитие – без дата.

В.6. Община Трън

- Общински план за развитие – предоставен от община Трън и наличен на интернет страницата на общината;
- Доклад за изпълнение на Общински план за развитие през 2009 г.;
- Информация за статута на проектите и изпълнението на плана към края на третото тримесечие на 2010 г., предоставена на изпълнителя от общинската администрация

Анекс 3

I. Списък с въпроси и допълнителна информация за обсъждане с общините в състава на областта

1. Списък с предприятията, по общини, представени в Областната стратегия – актуалност на информацията
2. Нови големи и/или ключови за общините стопански субекти
3. Селско стопанство – водещи отрасли, състояние - тенденции
4. Горски фонд - състояние
5. Туризм – нови тенденции през последните 4 години
6. Да се коментират тенденциите – кои сектори според кметовете се развиват най-добре и създават най-много заетост, кои сектори са най-засегнати от икономическата криза, какво е равнището на безработицата
7. Природни забележителности и защитени територии – доколко информацията е акуратна, вкл. територии в Натура 2000
8. Бюджет на общините за 2009, 2010, план 2011 – обобщени показатели и източници – държавен бюджет/ собствени приходи и структура на собствените приходи
9. Население – демографска структура, тенденции
10. Здравни заведения – статута
11. Да се направи списък на средните училища – къде са средишните училища и всеки кмет да коментира тенденции
12. Детски градини – открити нови/закрити
13. Състояние на читалищата – закрити?
14. Социални услуги – за възрастни, за хора с увреждания, за деца в риск, вкл. сираци
15. Спорт
16. Състояние на общинската пътна мрежа – участъци, които се нуждаят от спешен ремонт и какви мерки са предприети – проекти за реконструкция, кандидатстване на програми и пр.
17. Състояние на околната среда – ВиК и отпадъци – състояние, предприети мерки Топлоснабдяване и газификация, ВЕИ
18. Замярявания – драстични (ако има такива) – източници на замърсяването
19. Информационна инфраструктура – достъп до интернет
20. Електронно управление – административни услуги, достъпни по електронен път – статут, планирани дейности в това направление
21. Жилищна политика – общински жилища
22. Общинска собственост
23. Планиране на териториалното развитие – планове за устройство на територията (актуалност), кадастър – цифровизиране, ГИС системи за общинска собственост, вкл. цифровизация на подземна инфраструктура
24. Партньорства между общините – МИГ, общи проекти, ТГС

II. Справка с информация проектите, които се изпълняват в съответната община

Област/община	Наименование на проекта	Период на изпълнение	Източник на финансиране	Стойност	Съфинансирване /ако има/	Дейности	Постигнати резултати, индикатори